

Отдел ДОУ и методической работы

**Информационно-методическое письмо
о фондировании, описании документов
органов местного самоуправления**

20.02.2008

06 октября 2003 г. Государственной Думой Российской Федерации был принят Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ (с изменениями от 12 июня, 12 августа 2004 г.) и введен в действие с 01 января 2006 г., который внес изменения в принципы организации деятельности органов местного самоуправления, образованных в 1991 г.

Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

В соответствии с законодательством и уставом структуру органа местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования (Собрание депутатов), глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган и иные органы, предусмотренные уставом. Наличие в структуре представительного органа, главы муниципального образования и местной администрации является обязательным. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления определяются уставом. Орган местного самоуправления является юридическим лицом и подлежит обязательной государственной регистрации в органах юстиции республики.

Закон определил понятие «муниципальное образование» как городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, или часть такого поселения.

В развитие Федерального закона Государственным Советом Чувашской Республики 24 ноября 2004 г. был принят Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района и городского округа» (№ 37). Настоящий закон устанавливал границы муниципальных образований Чувашской Республики, утвердил перечень населенных пунктов, входящих в состав вновь созданных муниципальных образований.

На основании Федерального закона 20 июля 2005 г. Государственным Советом Чувашской Республики был принят Закон Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об организации местного самоуправления Чувашской Республики» (№ 23). Изменения касались выборов главы муниципального образования и, в основном, были редакционного характера.

Законом Чувашской Республики от 10 октября 2005 г. № 29 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О статусе главы муниципального образования» были внесены изменения в Закон Чувашской Республики от 27 марта 2003 г. № 7 «О статусе главы муниципального образования», касающиеся названия органов местного самоуправления, статуса главы муниципального образования.

В связи с принятием 06 октября 2003 г. нового Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ Государственным Советом Чувашской Республики 11 ноября 2003 г. был принят новый закон

«О выборах главы органа местного самоуправления в Чувашской Республике» (изменения внесены 05 июля 2005 г.).

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики 16 октября 2005 г. в Чувашской Республике состоялись выборы органов местного самоуправления, были избраны главы муниципальных образований, депутаты представительных органов муниципальных образований.

В соответствии со статьей 1 вышеназванного закона глава муниципального образования – это высшее должностное лицо муниципального образования. Согласно действующему законодательству глава муниципального образования избирается сразу на первый срок полномочий на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию, подотчетен представительному органу и населению. Глава сельского (городского) поселения совмещает исполнение обязанностей председателя представительного органа муниципального образования и главы администрации поселения.

Законом Чувашской Республики от 25 ноября 2005 г. № 46 «О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики на неограниченный срок были наделены отдельными государственными полномочиями Чувашской Республики в области обеспечения жилыми помещениями граждан, имеющих право на государственную поддержку за счет средств республиканского бюджета на строительство (приобретение) жилых помещений; ведения учета граждан, проживающих в сельской местности, нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку в форме субсидий на строительство (приобретение) жилых помещений в сельской местности, в рамках социального развития села на срок до 2010 г. Также органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов были наделены некоторыми делегированными федеральными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2004 г. № 186-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случаях, определенных статьей 84, упразднены ранее действовавшие муниципальные образования и соответствующие органы местного самоуправления.

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 10 ноября 2005 г. «О совмещении выборов и продлении сроков полномочий органов местного самоуправления в Чувашской Республике» полномочия сельских, городских, районных администраций были продлены до 01 января 2006 г., то есть до официального вступления в действие Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 29 декабря 2005 г. № 66 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике» вновь образованные городские, сельские поселения Чувашской Республики приступили к осуществлению полномочий, установленных статьей 14 Федерального закона и статьей 8 настоящего Закона, с 1 января 2006 г. в полном объеме.

Основным муниципальным и правовым актом высшей юридической силы муниципального образования (района, городского округа, сельского поселения) является устав муниципального образования. Представительными органами муниципальных образований Чувашской Республики (районов городских округов, сельских и городских поселений) в ноябре 2005 г. были приняты уставы муниципальных образований и зарегистрированы в органах юстиции республики.

На основании статьи 10 Федерального закона «органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований являются правопреемниками органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, иных органов и должностных лиц, осуществлявших на территориях указанных муниципальных образований полномочия по решению вопросов местного значения на основании законодательных актов Российской Федерации».

В связи с принятием Федерального закона, изменением территориальных границ сельских и городских поселений в помощь вновь образованным органам местного самоуправления и муниципальным архивам составлено настоящее информационно-методическое письмо о фондировании и описании документов органов местного самоуправления.

С учетом изменения конституционных основ государства в муниципальных архивах Чувашской Республики из документов городских и районных самоуправлений (Собраний депутатов, образованных в марте 1994 г., районных, городских администраций, образованных в начале 1992 г., сельских (поселковых) администраций), образованы единые архивные фонды.

В соответствии с Методическими рекомендациями по фондированию документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации (ВНИИДАД, 2006) документы вновь образованных представительных органов и местных администраций, глав муниципальных образований, сельских (городских) поселений продолжают ранее образованные архивные фонды органов местного самоуправления, действовавших до 2006 г. Описи № 1 дел постоянного хранения районных, городских, сельских администраций, включающие дела по 2005 г., закрываются.

При упорядочении документов вновь образованных органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов рекомендуется составить следующие описи:

Опись №__ дел постоянного хранения с приложением элементов научно-справочного аппарата: титульного листа, оглавления, предисловия. В опись №__ включаются дела постоянного хранения районных (городских) Собраний депутатов и местных администраций. Нумерация дел в описи начинается с № 1. Номер описи будет присваиваться при приеме дел на постоянное хранение.

Опись № 2 (продолжение) дел по личному составу.

Опись № 3 (продолжение) личных дел уволенных работников.

Описи №№ 2 и 3 являются продолжениями соответствующих описей, начатых в районных и городских администрациях в 1992 г. Нумерация дел в описях продолжается.

При упорядочении документов органов местного самоуправления поселений рекомендуется составить:

Опись №__ дел постоянного хранения представительного и организационно-распорядительного органов поселения с приложением элементов научно-справочного аппарата: титульного листа, оглавления, предисловия. Нумерация дел в описи начинается с № 1. Номер описи будет присваиваться при приеме дел на постоянное хранение.

Опись № 2 (продолжение) похозяйственных книг. Данная опись продолжает опись похозяйственных книг, начатую в сельских администрациях. К описи может быть составлено краткое предисловие, включающее сведения об изменениях административно-территориальных границ сельских (городских) поселений. Нумерация дел в описи продолжается.

Опись № 3 (продолжение) дел по личному составу. Данная опись продолжает соответствующую опись, начатую в исполкоме сельского (поселкового) Совета народных депутатов. Нумерация дел продолжается.

Опись № 4 (продолжение) дел долговременного хранения по нотариальным действиям при их наличии. Данная опись является продолжением описи, начатой в исполкоме сельского (поселкового) Совета народных депутатов. Нумерация дел продолжается. В предисловии к описи № дел постоянного хранения следует указать, с какого по какой период нотариальные действия не входили в компетенцию органов местного самоуправления сельского (поселкового) уровня.

Опись № 5 (продолжение) дел постоянного хранения специалиста-землеустроителя не составляется, так как вопросы по землеустройству и государственному земельному контролю территории, на которой осуществляется местное самоуправление, находятся в ведении Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Чувашской Республике и его территориальных органов.

К фондам составляются дополнения к историческим справкам.

Ведущий специалист

Т.И. Горланова