

Министерство культуры, по делам национальностей,
информационной политики и архивного дела
Чувашской Республики

Республиканское государственное учреждение
«Государственный архив современной истории
Чувашской Республики»

**Информационно-методическое письмо
об описании и фондировании документов
районных, межрайонных, городских комитетов
по земельным ресурсам и землеустройству**

03.09.2009

В соответствии с архивным законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики документы районных, городских, межрайонных комитетов по земельным ресурсам и землеустройству (сокращенное наименование – рай (гор, меж) комземы), расположенных на территории Чувашской Республики являются государственной федеральной собственностью, имеют историческое, научное, практическое, социальное значение и подлежат постоянному хранению. Постоянное хранение документов рай (гор, меж) комземов, являвшихся источниками комплектования муниципальных архивов, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами осуществляется в соответствующих муниципальных архивах.

В соответствии с архивным законодательством временное хранение документов районных, городских, межрайонных комитетов по земельным ресурсам и землеустройству - бывших источников комплектования муниципальных архивов осуществляется в создаваемых ими архивах, после чего документы передаются в соответствующие муниципальные архивы.

В ходе подготовки дел районных, городских, межрайонных комитетов по земельным ресурсам и землеустройству к передаче на постоянное хранение при написании исторической справки нужно учесть, что в 90-е годы XX в. – начале XXI в. прошли преобразования в данной отраслевой системе.

С целью методического обеспечения работы по отбору на хранение и проведению научно-технической обработки документов постоянного хранения районных, городских, межрайонных комитетов по земельным ресурсам и землеустройству составлено настоящее информационно-методическое письмо.

Краткие сведения по истории фондообразователя.

В начале 90-х годов XX века был принят ряд законодательных и нормативных правовых актов по вопросам проведения земельной реформы в Российской Федерации.

В целях осуществления новой земельной политики, создания условий для рационального использования земель, воспроизводства плодородия почв, сохранения и улучшения природной среды, равноправного развития всех форм хозяйствования при переходе к социально-ориентированной экономике постановлением Совета Министров РСФСР от 25 октября 1990 г. № 466 «Вопросы Государственного комитета РСФСР по земельной реформе» был образован Государственный комитет РСФСР по земельной реформе (Госкомзем РСФСР). Было установлено, что Госкомзем РСФСР осуществлял свою деятельность по следующим основным направлениям:

разработка программ проведения земельной реформы и механизма их осуществления;

создание социально-экономических и организационно-хозяйственных условий для развития и укрепления новых высокоэффективных форм организации и использования земли;

государственный контроль за использованием земель по целевому назначению, ведение мониторинга земель, землеустройства, государственного земельного кадастра и другие.

Для решения вопросов, связанных с проведением земельной реформы, этим же постановлением при Госкомземе РСФСР был образован Республиканский совет по земельной реформе.

Вышеназванным постановлением Государственному комитету РСФСР по земельной реформе было поручено обеспечить проведение работы совместно с Советами Министров автономных республик, исполкомами Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов, крайисполкомами, облисполкомами по созданию комитетов по земельной реформе и земельным ресурсам в автономных республиках, автономных областях, автономных округах, краях, областях, городах и районах. Госкомзему РСФСР из Министерства сельского хозяйства и продовольствия РСФСР была передана землеустроительная служба. Было установлено, что центральный аппарат Госкомзема РСФСР и его органы на местах финансируются из государственного бюджета РСФСР.

В целях проведения земельной реформы Верховным Советом РСФСР был принят и введен в действие с 23 ноября 1990 г. Закон РСФСР «О земельной реформе». В соответствии с данным законом проведение земельной реформы возлагалось на местные Советы народных депутатов, Государственный комитет РСФСР по земельной реформе с Министерством сельского хозяйства и продовольствия РСФСР, Министерством лесного хозяйства РСФСР с участием других заинтересованных министерств и ведомств. Землеустроительная, организационная, контрольная и консультативная функции по проведению земельной реформы возлагались на Государственный комитет РСФСР по земельной реформе.

В развитие данного закона Верховным Советом Чувашской ССР 22 марта 1991 г. также был принят Закон Чувашской ССР «О земельной реформе». В соответствии с принятым законом целью земельной реформы являлось создание необходимых условий всем формам хозяйствования на земле, формирование многоукладной экономики, эффективное использование земли, сохранение и повышение плодородия почвы, увеличение производства, улучшение качества

сельскохозяйственной продукции, охрана земель и других природных ресурсов на территории Чувашской республики. В ходе реформы осуществлялось наделение земель граждан, предприятий, организаций, учреждений, колхозов и всех организаций различных форм собственности с закреплением их прав на землю.

В соответствии с законом проведение земельной реформы на территории республики возлагалось на сельские, поселковые, городские, районные Советы народных депутатов, Государственный комитет по земельной реформе и земельным ресурсам Чувашской ССР и районные, городские, межрайонные комитеты по земельной реформе и земельным ресурсам.

Во исполнение постановления Совета Министров РСФСР от 25 октября 1990 г. № 466 "Вопросы Государственного комитета РСФСР по земельной реформе" приказом Государственного комитета РСФСР по земельной реформе от 24 декабря 1990 г. № 4 "О создании комитетов по земельной реформе и земельным ресурсам республик, входящих в состав РСФСР, автономных областей и автономных округов, краев и областей" были созданы комитеты по земельной реформе и земельным ресурсам республик, входящих в состав РСФСР, в том числе и Государственный комитет Чувашской ССР по земельной реформе и земельным ресурсам (сокращенно – Госкомзем Чувашской ССР), с подчинением его Госкомитету РСФСР по земельной реформе. Этим же приказом всем комитетам по земельной реформе и земельным ресурсам республик, краев и областей, входящих в состав РСФСР, было поручено создать комитеты по земельной реформе и земельным ресурсам в районах и городах.

Совместным указанием Министерства сельского хозяйства и продовольствия РСФСР и Госкомзема РСФСР от 17 января 1991 г. № 2/3 Министерству сельского хозяйства и продовольствия Чувашской ССР, исполкомам районных и городских Советов народных депутатов было поручено в установленном порядке передать Госкомзему Чувашской ССР транспорт, оргтехнику и иное имущество, числившиеся за землеустроительными службами районов и городов.

В целях осуществления новой земельной политики, создания условий для рационального использования земель, воспроизводства плодородия почв, сохранения и улучшения природной среды, равноправного развития всех форм хозяйствования при переходе к социально-ориентированной рыночной экономике и во исполнение ранее принятых нормативных правовых актов РСФСР постановлением Совета Министров Чувашской ССР от 25 февраля 1991 г. №46"О Государственном комитете Чувашской ССР по земельной реформе и земельным ресурсам" Госкомзему Чувашской ССР было поручено создать районные, городские и межрайонные комитеты по земельной реформе и земельным ресурсам, а исполкомам районных и городских Советов народных депутатов оказать содействие в создании комитетов по земельной реформе и земельным ресурсам на местах и было утверждено временное положение о Государственном комитете Чувашской ССР по земельной реформе и земельным ресурсам, также был определен перечень районных, городских, межрайонных комитетов по земельной реформе и земельным ресурсам.

Во исполнение вышеназванного постановления Совета Министров РСФСР приказом Госкомзема Чувашской ССР от 1 марта 1991 г. № 1 "О созда-

нии комитетов по земельной реформе и земельным ресурсам в районах и городах Чувашской ССР" были созданы комитеты по земельной реформе и земельным ресурсам в районах и городах:

Список

районных, межрайонных, городских, комитетов по земельной реформе и земельным ресурсам по состоянию на 01.03.1991

1. Алатырский межрайонный комитет
2. Аликовский районный комитет
3. Батыревский районный комитет
4. Вурнарский районный комитет
5. Ибресинский районный комитет
6. Канашский межрайонный комитет
7. Козловский районный комитет
8. Комсомольский районный комитет
9. Красноармейский районный комитет
10. Красночетайский районный комитет
11. Марпосадский районный комитет
12. Моргаушский районный комитет
13. Порецкий районный комитет
14. Урмарский районный комитет
15. Цивильский районный комитет
16. Чебоксарский районный комитет
17. Шемуршинский районный комитет
18. Шумерлинский межрайонный комитет
19. Ядринский районный комитет районный комитет
20. Яльчикский районный комитет
21. Янтиковский районный комитет
22. Новочебоксарский городской комитет
23. Чебоксарский районный комитет

Постановлением Совета Министров РСФСР от 11 июня 1991 г. № 320 «Об утверждении Положения о Государственном комитете РСФСР по земельной реформе и его органах на местах» было утверждено положение о Госкомземе РСФСР и его органах на местах. В соответствии с данным постановлением финансирование деятельности Госкомзема РСФСР и его органов на местах осуществлялось за счет средств республиканского (РСФСР) бюджета.

В июле 1991 г. в Российской Федерации состоялись выборы Президента РСФСР. Указом Президента РСФСР от 22 августа 1991 г. № 75 «О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР» была утверждена новая структура органов исполнительной власти Российской Федерации. В структуре Министерства сельского хозяйства РСФСР был образован Комитет по земельной реформе и земельным ресурсам.

Постановлением Совета Министров Чувашской ССР от 30 июля 1991 г. № 233 "Об утверждении Положения о Государственном комитете по земель-

ным реформам Чувашской ССР и его органах" Государственный комитет Чувашской ССР по земельной реформе и земельным ресурсам был переименован в Государственный комитет по земельной реформе и земельным ресурсам Чувашской ССР и в связи с переименованием госкомитета было утверждено новое положение о Государственном комитете по земельной реформе и земельным ресурсам Чувашской ССР и его органах на местах. Таким образом, все районные, городские, межрайонные комитеты и Госкомзем Чувашской ССР в своей деятельности руководствовались единым положением.

В соответствии с утвержденным положением Госкомзем Чувашской ССР являлся республиканским органом государственного управления по осуществлению земельной политики и земельной реформы на местах, образованный с целью создания необходимых условий для рационального использования земель, воспроизводства плодородия почв, сохранения и улучшения природной среды, равноправного развития всех форм хозяйствования на земле и в своей деятельности, подчинялся Госкомзему РСФСР и Совету Министров Чувашской ССР.

Госкомзем Чувашской ССР, районные, городские и межрайонные комитеты по земельной реформе и земельным ресурсам, специальные землеустроительные группы и другие хозрасчетные предприятия, созданные Госкомземом Чувашской ССР, образовали систему Госкомзема Чувашской ССР.

Основными задачами Госкомзема Чувашской ССР являлись:

- осуществление земельной реформы на территории республики;
- организация работы по перестройке системы землепользования в целях создания условий для развития и укрепления высокоэффективных форм организации использования земель;
- государственный контроль за использованием и охраной земель, ведение мониторинга земель, землеустройства и государственного земельного кадастра и другие.

Госкомзем Чувашской ССР координировал через районные, городские и межрайонные комитеты работы по проведению земельной реформы на территории Чувашской ССР.

Районные, межрайонные, городские комитеты по земельной реформе и земельным ресурсам являлись органами государственного управления по земельной реформе, земельным ресурсам, осуществлению земельной политики на местах и в своей деятельности подчинялись Госкомзему Чувашской ССР и исполнительным комитетам районных и городских Советов народных депутатов.

В соответствии с утвержденным положением основными задачами районных, межрайонных и городских комитетов являлись:

- проведение земельной реформы на территории района или города;
- создание земельного запаса и специального земельного фонда для последующего перераспределения;
- осуществление работ по перестройке системы землепользования в целях создания условий для развития и укрепления высокоэффективных форм организации использования земли;
- государственный контроль за использованием и охраной земель, ведение землеустройства и государственного земельного кадастра.

Районные, межрайонные и городские комитеты обеспечивали проведение земельной реформы, участвовали в проведении инвентаризации земельного фонда, проводили оценку земель, осуществляли перерегистрацию всех земельных участков с учетом фактического использования земель и выполняли иные функции, предусмотренные положением. Комитеты являлись юридическими лицами, работали в тесном контакте с депутатскими земельными комиссиями районных (городских) Советов народных депутатов.

Постановлением Совета Министров Чувашской ССР от 18 сентября 1991 г. №310 "О Программе проведения земельной реформы на территории Чувашской ССР" была утверждена Программа проведения земельной реформы на территории Чувашской ССР. Согласно Программе земельная реформа на территории Чувашской ССР проводилась в соответствии с Законом Чувашской ССР «О земельной реформе». Выполнение Программы возлагалось на Советы народных депутатов и их исполнительные комитеты, Госкомзем Чувашской ССР, Минсельхоз Чувашской ССР, другие министерства и ведомства. Госкомзему Чувашской ССР было поручено до 01 октября 1991 г. завершить формирование госкомитета и его органов на местах, а исполкомам районных, городских, поселковых и сельских Советов народных депутатов – создание депутатских земельных комиссий.

В целях улучшения деятельности рай (меж, гор) комземов по проведению земельной реформы приказом Госкомзема Чувашской ССР от 30 сентября 1991 г. № 40-а "О ходе земельной реформы» рай (меж, гор) комземам было поручено к 10 октября 1991 г. разработать (уточнить) Программу проведения земельной реформы на территории района (города).

В целях дальнейшего совершенствования земельных отношений, приватизации земель, упрощения процедуры наделения граждан земельными участками Указом Президента Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 323 "О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР" были определены основные меры по проведению земельной реформы в Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. №324 Комитет по земельной реформе и земельным ресурсам Министерства сельского хозяйства РСФСР был преобразован в Комитет по земельной реформе и земельным ресурсам при Правительстве Российской Федерации.

13 февраля 1992 г. Верховным Советом Чувашской ССР была принята Декларация о государственном суверенитете Чувашской ССР, и название республики изменилось на Чувашскую Республику. Также Верховным Советом Чувашской Республики 13 февраля 1992 г. была утверждена новая структура органов исполнительной власти, в которую был включен Государственный комитет по земельным ресурсам и землеустройству.

Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 1992 г. № 1148 «О структуре центральных органов федеральной исполнительной власти» Комитет по земельной реформе и земельным ресурсам при Правительстве Российской Федерации был реорганизован в Комитет Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству (сокращенное наименование – Роскомзем).

В соответствии с данным указом была проведена реорганизация всей системы Роскомзема. В связи с ходатайством Верховного Совета и Совета Министров Чувашской Республики приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству от 26 февраля 1993г. № 7 Государственный комитет по земельной реформе и земельным ресурсам Чувашской Республики реорганизован в Государственный комитет Чувашской Республики по земельным ресурсам и землеустройству.

Постановлением Совета Министров Чувашской Республики от 06 августа 1993 г. № 259 "О Государственном комитете Чувашской Республики по земельным ресурсам и землеустройству" было утверждено Положение о Государственном комитете Чувашской Республики по земельным ресурсам и землеустройству.

В соответствии с Положением Государственный комитет Чувашской Республики по земельным ресурсам и землеустройству (далее - Госкомзем Чувашской Республики) являлся республиканским органом государственного управления по использованию земельных ресурсов, осуществлению земельной политики и земельной реформы, регулированию земельных отношений в Чувашской Республике. Госкомзем Чувашской Республики, районные, городские, межрайонные комитеты по земельным ресурсам и землеустройству образовывали систему Госкомзема Чувашской Республики и входили в структуру Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству и подчинялись в своей деятельности как Совету Министров Чувашской Республики, так и Комитету Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству.

Основными задачами Госкомзема Чувашской Республики и его органов на местах являлись:

- осуществление государственной политики в области рационального использования и охраны земель, сохранения и воспроизводства плодородия почв, улучшения природной среды;

- реализация республиканской программы проведения земельной реформы;
- осуществление государственного контроля над использованием и охраной земель;

- организация и проведение работ по землеустройству и другие.

В соответствии с возложенными задачами Госкомзем Чувашской Республики и его органы на местах выполняли следующие функции:

- разрабатывал главные направления государственной политики в части регулирования земельных отношений;

- разрабатывал государственные программы рационального использования и охраны земель, восстановления плодородия почв, улучшения природной среды;

- организовывал и контролировал работу по проведению земельной реформы и другие.

Реорганизация системы Госкомзема Чувашской Республики была проведена и среди органов на местах.

Во исполнение приказа Госкомзема Российской Федерации от 26 февраля 1993 г. № 7 и постановления Совета Министров Чувашской Республики от 06 августа 1993 г. № 259 было разработано положение о районных, межрайонных,

городских комитетах по земельным ресурсам и землеустройству. Данное положение было одобрено постановлением коллегии Госкомзема Чувашской Республики от 24 августа 1993 г. № 5. До этого времени рай (гор, меж) комземы руководствовались единым положением.

В соответствии с вышеназванными нормативными правовыми и распорядительными документами Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству (Роскомзема) и Совета Министров Чувашской Республики, Госкомзема Чувашской Республики по вопросам проведения земельной реформы в Чувашской Республике, изданными в период с февраля по август 1993 г., приказом Госкомзема Чувашской Республики от 26 августа 1993 г. № 74-а «О реорганизации рай (гор, меж) комземов» районные, межрайонные, городские комитеты по земельной реформе и земельным ресурсам были реорганизованы в районные, межрайонные, городские комитеты по земельным ресурсам и землеустройству. Этим же приказом было утверждено положение о районных, межрайонных, городских комитетах по земельным ресурсам и землеустройству.

В соответствии с положением районные, городские и межрайонные комитеты по земельным ресурсам и землеустройству являлись структурными подразделениями Госкомзема Чувашской Республики и были ему подотчетны. Районный (городской, межрайонный,) комитет по земельным ресурсам и землеустройству являлся органом государственного управления по использованию земельных ресурсов, проведению земельной реформы, контролю над соблюдением земельного законодательства, осуществлению земельных отношений, обеспечению землеустроительных работ на соответствующей территории Чувашской Республики. В своей деятельности он подчинялся Госкомзему Чувашской Республики и районной (городской) администрации. Районный, (городской межрайонный) комитет по земельным ресурсам и землеустройству возглавлял председатель, назначаемый на должность Госкомземом Чувашской Республики по представлению главы районной (городской) администрации.

Районные, городские и межрайонные комитеты имели печать, штампы, бланки со своим наименованием. Они могли открыть расчетный счет в отделении банка с разрешения Госкомзема Чувашской Республики. На территории Чувашской Республики продолжали действовать те же 23 рай (гор, меж) комзема. Основные цели и задачи рай (гор, меж) комземов, в основном, остались прежние, изменения произошли в названиях комитетов.

Основными задачами районных, (городских межрайонных) комитетов являлись:

- осуществление государственной политики в области рационального использования и охраны земель, сохранения и воспроизводства плодородия почв, улучшения природной среды;

- реализация республиканской и территориальной программ проведения земельной реформы;

- осуществление государственного контроля над использованием и охраной земель;

- организация и проведение работ по землеустройству и др.

Во исполнение Указа Президента Чувашской Республики от 23 мая 1994 г. № 55 «О регулировании земельных отношений в Чувашской Республике» и в соответствии с Государственной программой проведения земельной реформы на 1994-1995 гг. и на период до 2000 г. в Чувашской Республике совместным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики и коллегии Роскомзема от 28 мая 1994 г. № 112/1 "О мерах по дальнейшему развитию земельной реформы в Чувашской Республике" главам районных и городских администраций, Госкомзему Чувашской Республики было поручено создать в 1994-1995 гг. кадастровые бюро, продолжить работы по землеустройству и мониторингу земель, а также продолжить работы по созданию республиканской автоматизированной системы информационного обеспечения земельной реформы и организации рационального использования земель (АИС «Земля Чувашии»). В целях реализации республиканской целевой программы "Создание государственной автоматизированной системы ведения земельного кадастра в Чувашской Республике на 1997-2000 г.» приказами Госкомзема Чувашской Республики в период с июля 1997 г. по сентябрь 1999 г. в составе районных, городских, межрайонных комитетов по земельным ресурсам и землеустройству были образованы кадастровые бюро на правах юридических лиц.

Специалисты кадастрового бюро финансировались за счет местного бюджета, назначались и освобождались председателем рай (гор, меж) комзема по согласованию с районной (городской) администрацией.

Создание в структуре районных, городских, межрайонных комитетов кадастровых бюро повлекло изменения в положениях о земельных комитетах на местах. Было разработано новое положение о районном, городском, межрайонном комитете по земельным ресурсам и землеустройству (далее – рай (гор, меж) комзема).

В соответствии с Положением рай (гор, меж) комзем являлся органом государственного и муниципального управления по обеспечению проведения единой государственной земельной политики на территории района (города) с целью рационального использования земельных ресурсов всех форм собственности, сохранения и улучшения природной среды, проведения землеустройства, контроля за использованием и охраной земель и регулирования земельных отношений.

Рай (гор, меж) комзема входили в структуру Госкомзема Чувашской Республики, являлись юридическими лицами, имели расчетные счета и другие счета в банке, печать, штампы и др. реквизиты. Финансирование рай (гор, меж) комзема осуществлялось за счет средств федерального бюджета и за счет местного бюджета. В структуру рай (гор, меж) комзема входили председатель, два заместителя, специалисты комитета и кадастровое бюро.

Председатель одновременно являлся государственным инспектором по использованию и охране земель района (города), назначался и освобождался от должности приказом председателя Госкомзема Чувашской Республики по согласованию с главой районной (городской) администрации.

Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1996 г. № 1177 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» в структуре был образован Государственный комитет Российской Федерации по земельным ре-

сурсам и землеустройству. Это было вызвано необходимостью государственного регулирования и контроля над проведением земельной реформы в Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Чувашской Республики от 19 января 1998 г. № 6 «О структуре республиканских органов исполнительной власти Чувашской Республики» постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 апреля 1998 г. № 124 было утверждено новое Положение о Государственном комитете Чувашской Республики по земельным ресурсам и землеустройству и перечень территориальных органов федеральной исполнительной власти, с которыми взаимодействует Государственный комитет Чувашской Республики по земельным ресурсам и землеустройству (сокращенно – Госкомзем Чувашской Республики).

В соответствии с Положением Госкомзем Чувашской Республики являлся республиканским органом исполнительной власти, обеспечивающим государственное управление земельными ресурсами и регулирование земельных отношений, а также органом, осуществляющим государственный контроль за использованием и охраной земель, в том числе в комплексе мер по охране окружающей природной среды и межотраслевую координацию по вопросам его проведения в пределах предоставленных ему полномочий.

Госкомзем Чувашской Республики являлся одновременно территориальным органом Государственного комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству.

Во исполнение вышеназванного Указа Президента Чувашской Республики в Чувашской Республике были образованы районные, городские, межрайонные комитеты по земельным ресурсам и землеустройству (далее – рай (гор, меж) комземы), которые являлись структурными подразделениями Госкомзема Чувашской Республики на местах. Рай (меж, гор) комземы действовали на основании положений, согласованных главами администраций районов и городов и утвержденных председателем Госкомзема Чувашской Республики. Председатели рай (меж, гор) комземов назначались на должность и освобождались от должности председателем Госкомзема Чувашской Республики по согласованию с органами местного самоуправления районов и городов республики.

Госкомзем и рай (меж, гор) комземы образовывали единую соподчиненную систему органов управления в вопросах регулирования земельных отношений на территории республики и финансировались из федерального бюджета.

Указом Президента Российской Федерации от 30 апреля 1998 г. №483 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» было образовано Министерство Российской Федерации по земельной политике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, а Государственный комитет Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству был упразднен. Функции упраздненного Госкомзема Российской Федерации были переданы вновь образованному министерству. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1998 г. № 621 «Вопросы Министерства Российской Федерации по земельной политике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству» было установлено, что Министерство Российской Федерации по земельной по-

литике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Минземстрой России) являлось федеральным органом исполнительной власти, обеспечивавшим проведение единой государственной политики и координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области земельных отношений, строительства, архитектуры, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, геодезии и картографии, государственного учета и оценки земли и прочно связанной с ней недвижимости. Минземстрой России являлся правопреемником упраздненных госкомитетов. Этим же постановлением в ведение Минземстрой России были переданы все территориальные органы упраздненного Госкомзема Российской Федерации. С этого времени Госкомзем Чувашской Республики в своей деятельности стал подчиняться Минземстрой России.

В целях формирования эффективной структуры федеральных органов исполнительной власти Указом Президента Российской Федерации от 22 сентября 1998 г. № 1142 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» был образован Государственный земельный комитет Российской Федерации с передачей ему соответствующих функций упраздненного Минземстрой России. В развитие данного указа Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1998 г. № 1476 «Вопросы Государственного земельного комитета Российской Федерации» было установлено, что Государственный земельный комитет Российской Федерации являлся федеральным органом исполнительной власти, осуществлявшим межотраслевую координацию деятельности в области земельных отношений, а также функциональное регулирование в данной сфере, включая государственный учет и оценку земель, землеустройство и государственный контроль за охраной и использованием земель. В ведение Государственного земельного комитета Российской Федерации из ведения упраздненного Минземстрой России были переданы по состоянию на 23 сентября 1998 г. организации и предприятия по земельным ресурсам и землеустройству, земельному кадастру, мониторингу земель и аэрофотогеодезическим изысканиям, находившиеся до 01 мая 1998 г. в ведении Госкомзема Российской Федерации. С этого времени вышестоящим органом для территориальных органов по земельным ресурсам и землеустройству стал Государственный земельный комитет Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 25 мая 1999 г. № 651 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Государственный земельный комитет Российской Федерации был переименован в Государственный комитет Российской Федерации по земельной политике. Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 июля 1999 г. № 744 «Вопросы Государственного комитета Российской Федерации по земельной политике» было установлено, что Государственный комитет Российской Федерации по земельной политике являлся федеральным органом исполнительной власти, осуществлявшим межотраслевую координацию деятельности в области земельных отношений, а также функциональное регулирование в данной сфере, исключая ведение государственного земельного кадастра, кадастровую оценку земель, землеустройство и государственный контроль за использованием земель. Этим же постановлением в ведение Государственного комитета Российской Федера-

ции по земельной политике были переданы все организации, которые являлись подведомственными Государственному земельному комитету Российской Федерации. В соответствии с данным указом постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 г. № 1056 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Российской Федерации по земельной политике» было утверждено положение о Государственном комитете Российской Федерации по земельной политике. До сентября 1999 г. Госкомзем России осуществлял свою деятельность в соответствии с положением, утвержденным в 1993 г.

Таким образом, Госкомзем Чувашской Республики, как территориальный орган федерального органа исполнительной власти, стал подчиняться в своей деятельности Государственному комитету Российской Федерации по земельной политике, а также Кабинету Министров Чувашской Республики.

В соответствии с вышеназванными нормативными правовыми документами и в целях реализации земельной политики приказом Роскомзема от 27 декабря 1999 г. № 117 было создано Федеральное государственное учреждение «Земельная кадастровая палата» по Чувашской Республике.

В связи с созданием ФГУ «Земельная кадастровая палата по Чувашской Республике» приказами Госкомзема Чувашской Республики некоторые кадастровые бюро в составе рай (гор, меж) комземов были ликвидированы.

Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 г. № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» был упразднен Государственный комитет Российской Федерации по земельной политике и образована Федеральная служба земельного кадастра России (Росземкадастр), с передачей ей части функций упраздняемого Госкомитета Российской Федерации по земельной политике. Территориальные органы Росземкадастра в субъектах Российской Федерации стали называться комитетами по земельным ресурсам и землеустройству.

В соответствии с приказом Федеральной службы земельного кадастра России (Росземкадастра) от 17 августа 2000 г. № 10 территориальные органы упраздняемого Госкомитета Российской Федерации по земельной политике стали территориальными органами Федеральной службы земельного кадастра в субъектах Российской Федерации, в т.ч. и Комитет по земельным ресурсам и землеустройству по Чувашской Республике. Так изменилось название территориального органа Росземкадастра.

Указом Президента Чувашской Республики «Об изменениях в структуре органов исполнительной власти Чувашской Республики» от 10 ноября 2000 г. № 95 были прекращены полномочия Государственного комитета Чувашской Республики по земельным ресурсам и землеустройству как органа исполнительной власти Чувашской Республики, так как на территории Чувашской Республики начал функционировать Комитет по земельным ресурсам и землеустройству по Чувашской Республике как территориальный орган Росземкадастра.

Комитет по земельным ресурсам и землеустройству по Чувашской Республике осуществлял свои полномочия как непосредственно, так и через подразделения в районах и городах.

Новое положение о Комитете по земельным ресурсам и землеустройству по Чувашской Республике утверждено Руководителем Федеральной службы земельного кадастра России 20 марта 2001 г. В соответствии с Положением Комитет по земельным ресурсам и землеустройству по Чувашской Республике (сокращенное наименование – Комзем по Чувашской Республике) являлся территориальным органом Федеральной службы земельного кадастра России (Росземкадастра), осуществлявшим на территории Чувашской Республики государственное управление земельными ресурсами, специальные (исполнительные, контрольные, разрешительные, регулирующие и другие) функции по ведению государственного земельного кадастра и государственного учета расположенных на земельных участках и прочно связанных с ними объектов недвижимого имущества, по землеустройству, государственной кадастровой оценке земель, мониторингу земель и государственному контролю за использованием и охраной земель.

Во исполнение приказа Федеральной службы земельного кадастра России (Росземкадастра) от 25 мая 2001 г. № П /95 «О численности работников территориальных органов» и в целях оперативного управления в решении поставленных задач приказом Комзема по Чувашской Республике от 28 мая 2001 г. №58–а «О реструктуризации Комзема по Чувашской Республике» были созданы объединенные комитеты по земельным ресурсам и землеустройству и подразделения, обслуживающие следующие районы и города:

Алатырский объединенный комитет по земельным ресурсам и землеустройству: - на территории Алатырского, Ибресинского и Порецкого районов;

Канашский объединенный комитет по земельным ресурсам и землеустройству – на территории Канашского, Комсомольского, Янтиковского районов;

Козловский объединенный комитет по земельным ресурсам и землеустройству – на территории Козловского, Марпосадского, Урмарского районов;

Чебоксарский объединенный комитет по земельным ресурсам и землеустройству – на территории Чебоксарского, Красноармейского, Цивильского районов;

Шумерлинский объединенный комитет по земельным ресурсам и землеустройству – на территории Шумерлинского, Аликовского, Вурнарского районов;

Ядринский объединенный комитет по земельным ресурсам и землеустройству – на территории Ядринского, Красночетайского, Моргаушского районов;

Яльчикский объединенный комитет по земельным ресурсам и землеустройству – на территории Яльчикского, Батыревского, Шемуршинского районов;

Комитет по земельным ресурсам и землеустройству по г. Чебоксары;

Комитет по земельным ресурсам и землеустройству по г. Новочебоксарск.

Вновь образованные комземы и их подразделения являлись правопреемниками районных, межрайонных и городских комитетов по земельным ресур-

сам и землеустройству, не имели статуса юридических лиц. Объединенные комитеты по земельным ресурсам и землеустройству не являлись источниками комплектования муниципальных архивов.

Рекомендации по экспертизе ценности документов, составлению описи и научно-справочного аппарата к ней.

В соответствии с архивным законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики документы районных, городских и межрайонных комитетов по земельным ресурсам и землеустройству включены в состав Архивного фонда Российской Федерации и подлежат постоянному хранению. После истечения сроков временного хранения документы комитетов – источников комплектования муниципальных архивов в соответствии с действующими нормативными правовыми актами передаются на постоянное хранение соответствующие муниципальные архивы.

Для организации проведения экспертизы ценности и отбора документов на постоянное хранение необходимо руководствоваться, прежде всего, индивидуальной номенклатурой дел комитетов; Перечнем типовых управленческих документов, образующихся в деятельности организаций, с указанием сроков хранения (М.2000) и иными нормативными правовыми, распорядительными и методическими документами по архивному делу.

По результатам научно-технической обработки управленческой документации районных, городских, межрайонных комитетов рекомендуется составить следующие описи:

опись № 1 дел постоянного хранения за 1991 – май 2001 гг.

В опись № 1 следует также включить управленческую документацию постоянного хранения земельных кадастровых бюро, которые входили в состав рай (гор, меж) комземов.

При проведении экспертизы ценности документов необходим полистный просмотр дел с перепиской, так как в них встречаются документы, отражающие основные вопросы деятельности комитетов (справки, информации, отчеты, сведения).

Следует учесть, что вся кадровая документация и документы по начислению заработной платы по рай (гор, меж) комземам, в том числе и личные дела специалистов, велась в делопроизводстве централизованно и отложилась в Комземе Чувашской Республики.

К описи дел постоянного хранения составляются: титульный лист, оглавление, предисловие.

На титульный лист следует вынести даты и полные наименования фондообразователя за весь период описания документов. Обязательно нужно указать подчиненность фондообразователя. (Приложение).

В оглавлении к описи указываются годовые разделы описи и номера листов.

Предисловие к описи состоит из истории фондообразователя, истории фонда и археографической части. Историческая часть предисловия составляется на основании сведений из исторической справки, затем излагается история фонда (можно из исторической справки). В археографической части необходимо отразить принцип составления описи, особенности ведения делопроизвод-

ства за период научно-технической обработки (наличие нормативно-методических документов по делопроизводству, перечислить имеющиеся акты о выделении к уничтожению со сведениями об уничтожении документов), излагаются основные особенности систематизации и описания дел, оговаривается наличие документов, выходящих за хронологические рамки описи, приводятся основные приемы описания документов и другие.

Предисловие подписывается составителем с указанием должности и даты составления.

При составлении исторической справки к фонду рекомендуется использовать информационно-методическое письмо, а также руководствоваться положениями о районных, межрайонных, городских комитетах по земельным ресурсам и землеустройству и подразделений по районам объединенных комитетов по земельным ресурсам и землеустройству и другими распорядительными документами.

Управленческая документация постоянного хранения рай (гор, меж) комземов по утвержденным описям должна быть подготовлена к передаче на постоянное хранение в соответствующие муниципальные архивы.

Вопросы обеспечения сохранности объединенных комитетов по земельным ресурсам и землеустройству находятся в ведении их вышестоящего органа.

Составители:

Т.И. Горланова – начальник отдела документационного обеспечения управления и методической работы;

И.В. Кузнецова – главный специалист отдела комплектования и работы с ведомственными архивами