

Бюджетное учреждение Чувашской Республики
«Государственный архив современной истории Чувашской Республики»
Министерства культуры, по делам национальностей, информационной
политики и архивного дела Чувашской Республики

**Информационно-методическое письмо об описании
документов государственного фонда данных,
полученных в результате проведения землеустройства**
(продолжение информационно-методического письма от 03.09.2009)

17.08.2011

В сентябре 2009 г. в помощь муниципальным архивам и районным объединенным комитетам по земельным ресурсам и землеустройству Чувашской Республики было составлено информационно-методическое письмо об описании и фондировании документов районных, городских, межрайонных комитетов по землеустройству и земельным ресурсам. В письме были даны краткая историческая справка о преобразованиях в данной отрасли и рекомендации по описанию и фондированию управленческих документов. Вопросы работы с документацией по земельным ресурсам и землеустройству, образующейся в научно-технической и производственной деятельности, не были освещены.

Сведения для исторической справки. Изменения в структуре в данной отрасли происходили и после 2001 г. Указом Президента Российской Федерации от 09 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Федеральная служба земельного кадастра России (Росземкадастр) была преобразована в Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости (Роснедвижимость). Функции преобразованной Федеральной службы земельного кадастра России по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности были переданы Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 апреля 2004 г. № 202 «Вопросы Федерального агентства кадастра объектов недвижи-

мости» было определено, что Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости (Роснедвижимость) являлось федеральным органом исполнительной власти, осуществлявшим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере ведения кадастров объектов недвижимости, землеустройства, инвентаризации объектов недвижимости, государственной кадастровой оценки земель, оценки иных объектов недвижимости и государственного мониторинга земель и находится в ведении Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации. Роснедвижимость осуществляла свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, а территориальные органы, в том числе и Управление по Чувашской Республике – через свои подразделения в районах и городах.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 1024-р все территориальные органы упраздненных, реорганизованных федеральных органов исполнительной власти, являвшиеся юридическими лицами, были подчинены преобразованным и образованным федеральным органам исполнительной власти в соответствии с передачей им функций упраздненных и реорганизованных федеральных органов исполнительной власти с последующими реорганизацией путем их слияния или разделения и переименованием и изменением в случае необходимости структуры и численности работников. Территориальные органы упраздненных, реорганизованных федеральных органов исполнительной власти, функции которых были распределены между двумя или более преобразованными и образованными федеральными органами исполнительной власти, подлежали подчинению одному из федеральных органов исполнительной власти, которому были переданы функции соответствующих территориальных органов, с последующей реорганизацией путем их слияния или разделения. Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости было подчинено Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации (Минэкономразвития России), а территориальные органы Росземкадастра были подчинены Федеральному

агентству кадастра объектов недвижимости (Роснедвижимости).

Во исполнение вышеназванного распоряжения приказом Минэкономразвития России от 20 сентября 2004 г. № 255 «Об утверждении структуры территориальных органов Федерального агентства кадастра объектов недвижимости» территориальные органы – комитеты по земельным ресурсам и землеустройству, а также службы земельного кадастра Федеральной службы земельного кадастра России были переименованы в территориальные органы – управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости (управления Роснедвижимости). В Чувашской Республике территориальным органом Роснедвижимости стало Управление Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Чувашской Республике.

В целях формирования эффективной системы и структуры федеральных органов исполнительной власти Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации было преобразовано в Министерство экономического развития Российской Федерации. Этим же указом было установлено, что в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации находятся Федеральная регистрационная служба, Федеральное агентство геодезии и картографии, Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости и ему были переданы функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ведения государственного кадастра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета и кадастровой деятельности, государственной кадастровой оценки земель, по государственному мониторингу земель, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и по геодезии и картографии.

В целях оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» Федеральная регистрационная служба была переименована в

Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) и были упразднены Федеральное агентство геодезии и картографии и Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости. На Росреестр были возложены функции по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии является правопреемником Федерального агентства геодезии и картографии и Федерального агентства кадастра объектов недвижимости.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2008 г. №256-р с 1 марта 2009 г. территориальные органы упраздненных Роскартографии и Роснедвижимости были подчинены Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. №409-р Росреестр был определен федеральным органом исполнительной власти, ответственным за проведение ликвидационных мероприятий в отношении упраздненных Роскартографии и Роснедвижимости.

Приказом Росреестра от 24 августа 2009 г. № 206 «Об утверждении плана-графика формирования единых территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» был утвержден план-график формирования единых территориальных органов Росреестра. В соответствии с этим планом-графиком предусматривалась поэтапная реорганизация всех территориальных органов. На основании приказа Росреестра от 31 августа 2009 г. №220 «О реорганизации некоторых территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» до 01 декабря 2009 г. должны были быть реорганизованы 27 территориальных органов Росреестра. Территориальный орган по Чувашской

Республике в данный перечень не входил.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 05 октября 2009 г. №395 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» было утверждено Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

В соответствии с данным Типовым положением территориальным органом Росреестра в Чувашской Республике являлось Управление Росреестра по Чувашской Республике (далее – Управление). Управление состояло из структурных подразделений аппарата Управления и территориальных отделов, осуществляющих полномочия Управления на территориях муниципальных образований.

Приказом Росреестра от 01 февраля 2010 г. № П/16 «О внесении в приказ Росреестра от 24 августа 2009 г. № 206» были внесены изменения в план-график формирования единых территориальных органов Росреестра. Управление Росреестра по Чувашской Республике вошло во второй этап реорганизации Управления Росрегистрации по Чувашской Республике и Управления Роснедвижимости по Чувашской Республике в форме присоединения (с 01.03.2010 по 01.06.2010) к нему.

Приказом Росреестра от 08 февраля 2010 г. № П/41 Управление Роснедвижимости по Чувашской Республике было реорганизовано в форме присоединения к Управлению Росрегистрации по Чувашской Республике, а Управление Росрегистрации по Чувашской Республике – в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Чувашской Республике (Управление Росреестра по Чувашской Республике).

04 мая 2010 г. в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Чебоксары была внесена запись о прекращении деятельности Управления Роснедвижимости по Чувашской Республике.

Рекомендации по описанию документов. За период с 2002 г. по 2010 г. Правительством Российской Федерации был принят ряд постановлений и распоряжений, регламентирующих работу со специальной документацией, создаваемой в результате проведения землеустройства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 514 «Об утверждении Положения о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства» централизованный учет документов фонда данных и методическое руководство по комплектованию, учету, систематизации, обеспечению сохранности документов и совершенствованию их структуры, обеспечению совместимости форматов представления данных на электронных носителях осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии.

Фонд данных формируется на основе землеустроительной документации, материалов и данных (в письменной, графической, фотографической и иной форме), полученных в результате проведения землеустроительных работ.

Документы фонда данных являются федеральной собственностью.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» документы Архивного фонда Российской Федерации, образовавшиеся в процессе деятельности Управления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Чувашской Республике, могут передаваться в государственный архив на основании договора.

На основании статьи 24 Федерального закона «О землеустройстве» и постановления Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 514 «Об утверждении Положения о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства», по результатам проведенной в подведомственных Росземкадастру организациях инвентаризации документов, документы, полученные в результате проведения землеустрой-

ства, хранившиеся в федеральных государственных унитарных предприятиях, были включены в государственный фонд данных, который архивным фондом данных предприятий не являлся.

В связи с преобразованием федеральных государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества на основании письма Росземкадастра от 24 июля 2003 г. № СС/628 «О хранении документов, включенных в государственный фонд данных» в распоряжения Министерства имущественных отношений Российской Федерации «Об условиях приватизации федерального государственного унитарного предприятия ...», касающегося архивных документов, было включено дополнение следующего содержания: «документы, включенные в государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства, передаются организации фондодержателю в лице территориального органа Росземкадастра».

В связи с этим Росземкадастр поручил комитетам по земельным ресурсам и землеустройству по субъектам Российской Федерации решение вопроса о целесообразности хранения документов, включенных соответствующими приказами Росземкадастра в государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства, непосредственно в территориальных органах, в ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Чувашской Республике-Чувашии.

В связи с началом реорганизации Управления Роснедвижимости по Чувашской Республике приказом Управления от 04 февраля 2010 г. № 21-а «О создании рабочих групп по инвентаризации материалов и документов государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства» всем межрайонным и районным отделам Управления Роснедвижимости по Чувашской Республике с 8 по 19 февраля 2010 г. было предписано провести инвентаризацию материалов и документов государственного фонда данных, хранящихся в структурных подразделениях Управления, подготовить для передачи:

в центральный архив Управления – каталоги и списки координат и

высот пунктов опорных межевых сетей со схемами расположения пунктов;

государственные акты и акты на пользование землей 1930-1960 годов с планами границ;

материалы по передаче земель населенных пунктов в ведение сельских администраций;

в ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Чувашской Республике – Чувашии – землеустроительные дела по выдаче юридическим лицам государственных актов на право пользования землей с приложениями;

Землеустроительные дела по выдаче сельскими администрациями гражданам государственных актов о праве на землю;

в муниципальные архивы -

проекты внутрихозяйственного землеустройства и системы земледелия сельскохозяйственных предприятий со сроком хранения более 15 лет;

отчеты о состоянии и использовании земель до 2001 г.;

землеустроительные дела по отводам земельных участков и занятию сельскохозяйственных угодий для внутрихозяйственных целей до 1991 г.;

дела по вычислению площадей контуров земельных угодий, за исключением последнего вычисления;

материалы геоботанических и агрохимических обследований.

В ЭПК Минкультуры Чувашии некоторыми муниципальными архивами (Батыревский, Красночетайский) в июне-июле 2010 г. были представлены описи дел постоянного хранения, при этом в описи наряду со специальной документацией были включены и управленческие документы и дела с разными сроками хранения:

проекты внутрихозяйственного землеустройства – 15 лет;

геоботанические карты – 25 лет;

карты мероприятий по использованию и улучшению кормовых угодий (по колхозам) – 25 лет;

отчеты о наличии и распределении земельного фонда по категориям земель, землепользованиям и угодиям – 25 лет;

дела по вычислению площадей контуров земельных угодий (по колхозам) – 25 лет;

генеральные схемы улучшения природных кормовых угодий в колхозах и совхозах – 25 лет;

системы земледелия и землеустройства (по колхозам) – 25 лет;

дела с материалами обмера приусадебных участков (по сельским советам);

планы лесного хозяйства (по колхозам) – 50 лет;

дела по отводу земли, земельных участков, земельных площадей - постоянно;

уставы сельскохозяйственных артелей (колхозов) – постоянно (управленческая документация);

дела по привязке границы землепользования сельскохозяйственных артелей к пунктам триангуляции (геодезическая работа) системы координат – 25 лет;

техничко-рабочие проекты агролесомелиоративных мероприятий, осушения земель колхозов, плотины с наводным водоемом – 25 лет;

паспорта межхозяйственной осушительной системы (или сети) (по колхозам) - постоянно;

дела «Почвы колхозов... » - 50 лет;

дела по переводу общественных земель колхозов в приусадебные - постоянно;

постановления, распоряжения глав администраций районов по вопросам землеустройства – ДМН и другие.

Все названные виды документов включены в государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства.

В результате изучения вопроса обеспечения сохранности спецдокументации, полученной в результате проведения землеустройства, было выяснено, что часть документов государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, в соответствии с приказом Управления от 08

февраля 2010 № П/41 переданы в центральный архив Управления. В настоящее время в центральном архиве Управления находятся дела и с постоянным, и с временными (свыше 10 лет) сроками хранения, отнесенные к архивным документам, образующимся в научно-технической и производственной деятельности организаций. Это документы специальных обследований и изысканий состояния и использования земель; материалы вычислений площадей по видам использования и состояния земель и оценки качества земель; материалы проектов границ земельных участков; проекты территориального землеустройства; документы об установлении границ объектов землеустройства на местности; проекты внутрихозяйственного землеустройства; аналитические материалы о состоянии, использовании и материалы по оценке качества земель; материалы по проведению геодезических и картографических работ и другие.

Для обеспечения сохранности документов государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, в межрайонных отделах (МРО) и подразделениях МРО Управления Росреестра по Чувашской Республике созданы соответствующие условия. Все документы государственного фонда данных регистрируются и учитываются в электронном виде в программе «Учет землеустроительной документации» и в инвентарных книгах по инвентарным номерам. Форма инвентарной книги утверждена Минэкономразвития России и содержит следующие графы: №№ п/п; полное наименование документа; год составления (выпуска) дела; отметки о времени постановки документа на учет в фонде данных; место хранения (№ зала, секции, шкафа, полки, ячейки); место хранения страховой копии; примечание.

На все виды документов государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, ведется одна инвентарная книга.

Документы фонда данных, отнесенные в установленном порядке к Архивному фонду Российской Федерации, должны храниться в соответствии с законодательством Российской Федерации об архивном деле.

Документы фонда данных, отнесенные в установленном порядке к ведомственному картографо-геодезическому фонду, хранятся в соответствии с

законодательством Российской Федерации в области геодезической и картографической деятельности.

В соответствии с Основными правилами работы с научно-технической документацией в организациях и на предприятиях (М., 1991) научно-техническая документация, то есть документы государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, с постоянным сроком хранения и временного (свыше 10 лет) хранения и в установленном порядке отнесенные к Архивному фонду Российской Федерации, переданные на хранение в центральный архив Управления Росреестра по Чувашской Республике, являются неотъемлемой частью архивного фонда вышестоящего органа и должны быть описаны.

По результатам экспертизы ценности документов, находящихся на хранении в центральном архиве Управления, рекомендуется составить:

опись № ____ -Т дел постоянного хранения (документы государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства);

опись № ____ -Т дел временного (свыше 10 лет) хранения (документы государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства);

Материалы и документы по проведению геодезических и картографических работ, переданные на хранение в Управление Росреестра по Чувашской Республике, в установленном порядке не включены в состав Архивного фонда Российской Федерации и учитываются в инвентарных книгах по инвентарным номерам.

На документы государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, определенных к передаче в муниципальные архивы, составляются следующие описи дел:

опись № ____ -Т дел постоянного хранения (документы государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства). В данную опись включаются дела, созданные в делопроизводстве до 1991 г. Дела в описи систематизируются по хронологическому признаку, внутри годовых

разделов – по алфавиту наименований организаций;

опись № ____ -Г дел временного (свыше 10 лет) хранения (документы государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства). Дела в описи систематизируются по номинальному принципу, то есть по видам документов, внутри разделов – по хронологии, то есть принцип составления данной описи – номинально-хронологический.

Описям дел с документами государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, присваиваются очередные после описей дел постоянного хранения управленческой документации номера. К описям составляются необходимые элементы научно-справочного аппарата: титульный лист, оглавление, список сокращений (при необходимости), предисловие.

На титульных листах описей дел указываются все переименования и изменения, происшедшие у фондообразователя.

Описи дел в установленном порядке должны быть представлены на утверждение ЭПК Минкультуры Чувашии.

Составители:

Т.И. Горланова – начальник отдела документационного обеспечения управления и методической работы;

И.В. Кузнецова – главный специалист отдела комплектования и работы с ведомственными архивами.